

## Отчет об исполнении Росимуществом

### Публичной декларации целей и задач на 2019 год

*В течение 2019 года Росимуществом осуществлялась планомерная работа по выполнению задач и достижению целей по направлениям деятельности в соответствии с утвержденной Публичной декларацией целей и задач Федерального агентства по управлению государственным имуществом на 2019 год, размещенной в открытом доступе на официальном сайте Росимущества в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Открытое Агентство»:*

*[https://www.rosim.ru/activities/increase\\_transparency/PublicDeclaration](https://www.rosim.ru/activities/increase_transparency/PublicDeclaration)*

*Приоритетными целями в сфере управления федеральным имуществом являются:*

***Цель 1.** Вовлечение объектов федерального имущества в хозяйственный оборот и повышение качества управления таким имуществом в интересах увеличения доходной базы федерального бюджета.*

***Цель 2.** Оптимизация количества компаний с государственным участием в интересах привлечения инвестиций и развития конкуренции.*

***Для достижения цели «Вовлечение объектов федерального имущества в хозяйственный оборот и повышение качества управления таким имуществом в интересах увеличения доходной базы федерального бюджета» Росимуществом осуществлены следующие мероприятия.***

По результатам анализа финансово-хозяйственной деятельности и имущественного комплекса обществ с долей участия Российской Федерации более 50 % в капитале обществ, в соответствии с приказом Росимущества от 18 июня 2009 года № 177, проекты «дорожных карт» по приватизации федерального имущества рассматриваются на заседании Комиссии по определению условий приватизации федерального имущества, подлежащего продаже в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации государственного и муниципального имущества (далее – комиссия). По поступившим мотивированным заключениям на отчеты об оценке комиссией суммарно за 2019 год определены условия приватизации и утверждены «дорожные карты» по разгосударствлению объектов федерального имущества в отношении 4 акционерных обществ с долей участия Российской Федерации более 50 % в капитале общества.

В рамках повышения эффективности управления объектами федерального имущества, предусматривающей проведение мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности объектов и стимулированию спроса, Росимуществом в 2019 году осуществлялась реорганизация, ликвидация, исключение из ЕГРЮЛ акционерных обществ, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2017-2019 годы, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 февраля 2017 года № 227-р, и не ведущих финансово-хозяйственную деятельность, а также выпуск акций которых

невозможно зарегистрировать в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Целевая функция акционерных обществ (далее – АО), курируемых Росимуществом определена Правительством Российской Федерации как «отчуждение из федеральной собственности путём продажи федеральных пакетов акций на торгах». При этом добровольная ликвидация или реорганизация таких АО противоречит вышеуказанной целевой функции, установленной для них Правительством Российской Федерации.

В рамках исполнения приказа Росимущества от 31 декабря 2014 года № 536 Росимущество, а также территориальные органы Росимущества в части делегированных им АО, обеспечивают проведение мероприятий, направленных на подбор кандидатур на должности единоличных исполнительных органов АО и на восстановление их финансово-хозяйственной деятельности, а также осуществляют взаимодействие с ФНС России по вопросу исключения из ЕГРЮЛ акционерных обществ, восстановление финансово-хозяйственной деятельности которых не представляется возможным.

По результатам проведенной Росимуществом работы в 2017-2019 гг. из ЕГРЮЛ на основании п. 2 ст. 21.1 Федерального закона от 08 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» было исключено 8 акционерных обществ, закрепленных за Росимуществом, не осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность и включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2017-2019 годы. Кроме того, в 2019 году федеральные пакеты акций двух акционерных обществ, закрепленных за Росимуществом и не осуществлявших финансово-хозяйственную деятельность, были реализованы на торгах в рамках процесса приватизации.

Доля объектов имущества государственной казны Российской Федерации, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общем количестве объектов имущества государственной казны Российской Федерации на конец отчетного года (без учета земельных участков, акций, долей (вкладов) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, особо ценного движимого имущества, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500/200 тыс. рублей, и оборотных активов (независимо от их стоимости), учитываемых как единые объекты) составила 17,5 %, что на 1 % меньше от плана. Данное отклонение произошло так как казна Российской Федерации имеет постоянную динамику по выбытию из нее объектов и попаданию новых объектов в нее. Количество объектов постоянно меняется, при чем выбывают как свободные объекты, так и уже вовлеченные в хозяйственный оборот объекты.

Доля объектов федерального имущества, учтенных в реестре федерального имущества, в общем числе выявленных и подлежащих учету объектов (в рамках текущего года) составляет 88,6 %.

В рамках реализации программы приватизации Росимуществом в 2019 году продан 171 объект имущества государственной казны Российской Федерации, сумма сделок составила 755,4 млн рублей.

Основная доля продаж осуществлялась на аукционах (в том числе с учетом реализации преимущественного права), продано 118 объектов. На вторичных торгах реализовано 53 объекта: 33 продажи посредством публичного предложения, 20 продаж без объявления цены.

На участие в проведенных за год торгах от потенциальных инвесторов поступило более 800 заявок.

Всего в 2019 году проведено 460 процедур торгов, из которых 247 не состоялись по причине отсутствия заявок. Подведение итогов торгов в отношении 133 объектов имущества казны с суммарной начальной ценой 670,94 млн рублей запланировано в I квартале 2020 года. В отчетном периоде с арендаторами – субъектами малого и среднего предпринимательства заключены 22 договора купли-продажи на сумму 155,42 млн рублей.

В рамках использования механизмов перераспределения объектов государственного или муниципального имущества между публичными собственниками Росимуществом осуществлены мероприятия в отношении передачи имущества из федеральной собственности в муниципальную собственность и собственность субъектов Российской Федерации, а также принятия в федеральную собственность муниципального имущества и имущества субъектов Российской Федерации за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и земельных участков, а именно:

- 2 454 объекта недвижимого имущества переданы из федеральной собственности в муниципальную собственность и собственность субъектов Российской Федерации;

- 2 601 объект недвижимого муниципального имущества и имущества субъектов Российской Федерации принят в федеральную собственность.

В целях вовлечения земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в хозяйственный оборот, в том числе для целей, не связанных со строительством, с предварительным повышением их ликвидности и стоимости, в том числе путем привлечения специализированных организаций, формирования участков, оформления необходимых документов в 2019 году Росимуществом:

- 1) проведены землеустроительные работы в отношении земельных участков, в результате которых в ЕГРН внесены сведения о границах земельных участков площадью не менее 100 тыс. га, поставлены на государственный кадастровый учет 2 083 земельных участков общей площадью 122 340 га, осуществлена регистрация права собственности Российской Федерации на 7 764 земельных участках.

- 2) организованы 434 аукциона в отношении земельных участков общей площадью 53 018 га (включая повторные аукционы, а также аукционы, процедуры в отношении которых до настоящего времени не завершены).

По 174 аукционам в отношении земельных участков общей площадью 15 600 га торги были признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в аукционе.

3) заключены 2 587 договоров аренды с учетом проведения аукционов, а также в порядке предоставления земельных участков без проведения торгов.

На протяжении 2019 года при возникновении потребности в получении градостроительных документов в отношении федеральных земельных участков территориальные органы Росимущества направляли соответствующие запросы в уполномоченные органы исполнительной власти, при возникновении потребности в устранении обременений, установленных в отношении федеральных земельных участков, направляли соответствующие запросы в территориальные органы Росреестра.

В 2019 году состоялось 5 заседаний Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (далее – Комиссия), для которых подготовлены справки по 68 вопросам. В рамках реализации решений Комиссии в 2019 году Росимуществом издано 194 распоряжения.

В рамках обеспечения передачи неиспользуемых земельных участков в муниципальную собственность передано 1 567 земельных участков общей площадью 73 656 га: 826 земельных участков общей площадью 1 078 га в рамках Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ); 741 земельный участок общей площадью 72 578 га в рамках Земельного кодекса Российской Федерации.

В собственность субъектов Российской Федерации передано 402 земельных участка общей площадью 5 029 га: 58 земельных участков общей площадью 175 га в рамках Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»; 270 земельных участков общей площадью 4 415 га в рамках Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ; 64 земельных участка общей площадью 409 га в рамках Земельного кодекса Российской Федерации; 10 земельных участков общей площадью 30 га в рамках отдельных решений Правительства Российской Федерации.

В 2019 году процент сокращения площади земельных участков государственной казны Российской Федерации, не вовлеченных в хозяйственный оборот, по отношению к площади земельных участков

государственной казны Российской Федерации в 2012 году (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте) составляет 56, 6 %. Это обусловлено тем, что в 2019 году территориальным органам Росимущества было поручено провести работу по увеличению доходов от продажи и аренды земельных участков.

**По итогам 2019 года сумма фактических поступлений от сдачи в аренду и продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, составила 12 313,87 млн рублей, что на 20 % больше, чем в 2018 году (10 254,10 млн рублей).**

В течение 2019 года на официальном сайте Росимущества на регулярной основе велась работа по актуализации перечня земельных участков, данный перечень обновлялся по мере обработки поступающей от территориальных органов Росимущества информации. Также в 2019 году на сайте была размещена информация о свободных земельных участках, предназначенных для использования субъектами малого и среднего предпринимательства.

С целью повышения качества корпоративного управления письмами от 20 августа 2019 года № ИП-11/27826 и от 25 сентября 2019 года № ИП-11/32136 Росимуществом поручено акционерным обществам Спецперечня, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 91-р, внести информацию по оценке деятельности действующих составов советов директоров (наблюдательных советов) на МВ-Портале. Результаты данной оценки в дальнейшем использовались Росимуществом при принятии решений на заседаниях Комиссии по отбору кандидатов для избрания в органы управления и контроля, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 года № 851.

Также Росимущество письмом от 28 марта 2019 года № ОМ-11/10080 направило в Минэкономразвития России отчет о внедрении ключевых показателей эффективности для организаций на основе методических указаний, разработанных во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 05 июля 2013 года № Пр-1474.

В рамках реализации мероприятий по контролю ключевых параметров деятельности и оценке эффективности управления федеральным имуществом Росимуществом в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 29 января 2015 года № 72 своевременно, 30 апреля и 19 сентября 2019 года, была размещена информация по показателям для оценки эффективности управления государственным имуществом на официальном сайте Росимущества и в единой межведомственной информационно-статистической системе.

В рамках уточнения целевых функций объектов государственной казны Российской Федерации с учетом ежегодной оптимизации территориальными органами Росимущества в ответ на поручение Росимущества от 09 декабря 2019 года № ЕГ-07/41659 предоставлены отчеты на конец 2019 года по уточнению целевых функций объектов государственной казны

Российской Федерации с учетом ежегодной оптимизации состава имущества государственной казны в Федеральной государственной информационно-аналитической системе «Единая система управления государственным имуществом» (далее – ФГИАС ЕСУГИ) в разделе «РИ Казна».

Росимуществом осуществлен своевременный учет сведений в реестре федерального имущества (далее – РФИ) при получении в течение календарного года документов, подтверждающих возникновение права собственности Российской Федерации на имущество и принятие имущества в государственную казну Российской Федерации. В РФИ внесены сведения, подтверждающие возникновение права собственности Российской Федерации в отношении акций (долей) 60 хозяйственных обществ. Росимущество в течение календарного года приняло к рассмотрению и обработало в порядке и сроки, установленные Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, около 3 000 документов, содержащих информацию, внесенную в РФИ.

По результатам анализа поступивших документов заведено 60 карт сведений об объектах учета по формам РФИ, исключено 187 карт сведений об объектах учета. В РФИ внесено более 2 000 записей об изменении сведений об объектах учета, в том числе внесены сведения об акциях 58 АО и долях 2 обществ с ограниченной ответственностью, исключены из РФИ сведения об акциях 181 АО и долях 6 обществ с ограниченной ответственностью, предоставлены государственные услуги – 1 758 выписок из РФИ.

***Для достижения цели «Оптимизация количества компаний с государственным участием в интересах привлечения инвестиций и развития конкуренции» Росимуществом осуществлены следующие мероприятия.***

На развитие процессов структурного преобразования государственного сектора экономики направлен прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2017 - 2019 годы, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 февраля 2017 года № 227-р (далее – программа приватизации).

Выполнение программы приватизации направлено на достижение оптимального состава и структуры федерального имущества путем сокращения доли государства в экономике, а также оптимизация состава федеральных организаций, действующих в конкурентных отраслях экономики.

В 2019 году в процессе выполнения программы приватизации Росимуществом последовательно решались задачи, направленные на поэтапное сокращение государственного сектора экономики, улучшение корпоративного управления и формирование интегрированных структур в стратегических отраслях экономики.

По итогам 2019 года ежегодное сокращение количества акционерных обществ с государственным участием и федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП) по отношению к 2018 году составило 11 %.

В 2019 году в соответствии с программой приватизации, а также в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2019 года № 2027-р об условиях приватизации находящихся в федеральной собственности акций АО «ПО «Кристалл», с целью сохранения оградочного комплекса Российской Федерации, создания условий для развития алмазогранильных предприятий и привлечения инвестиций, которые могут быть направлены на его модернизацию и технологическое развитие, были успешно реализованы мероприятия по организации продажи находящихся в федеральной собственности 100 % акций АО «ПО «Кристалл» в пользу АК «АЛРОСА» (ПАО). Цена сделки составила 1 886 млн рублей.

В рамках реализации распоряжений Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 1430-р и от 9 июня 2016 г. № 1172-р, а также в соответствии с условиями, предусмотренными соглашением от 9 октября 2010 года между Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и ПАО АФК «Система» о выкупе с рассрочкой (в течение пяти лет) 547 312 918 шт. акций Акционерной компании с ограниченной ответственностью «Система Шиям Телесервисез Лтд» (в настоящее время – Акционерная компания с ограниченной ответственностью «Система Смарт Текнолоджис Лтд»), находящихся в собственности Российской Федерации, по цене в размере 777 млн долларов США, Росимуществом обеспечено поступление в бюджет Российской Федерации в 2019 году 7 845,63 млн рублей.

В 2019 году процент обеспечения поступлений в федеральный бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности, от запланированного уровня на отчетный год (с учетом решений и директив Правительства Российской Федерации в части процента чистой прибыли, направляемого на дивиденды по каждому акционерному обществу, а также отклонения фактического значения чистой прибыли акционерного общества от запланированного) составил 100,1%.

В программу приватизации «Федеральное имущество, приватизация которого планируется в 2017 - 2019 годах» включены:

- акции (доли в уставных капиталах) 581 хозяйственного общества;
- 253 ФГУП;
- 1 872 объекта имущества государственной казны Российской Федерации.

В 2019 году в рамках реализации программы приватизации проданы акции (доли в уставных капиталах) 51 общества, перечислено в федеральный

бюджет (с учетом сделок 2018 года) от продаж хозяйственных обществ 2 152,44 млн рублей.

Всего в 2019 году в отношении хозяйственных обществ проведено 132 процедуры торгов (из них Росимуществом – 17, агентами – 115).

Анализ причин, по которым в 2019 году не состоялись продажи акций АО, находящихся в федеральной собственности, показал, что основной причиной несостоявшихся продаж являлось отсутствие заявок – в 65 случаях.

Акции некоторых компаний не могли быть проданы ввиду отсутствия реальной хозяйственной деятельности. Необходимо также учитывать, что в программу приватизации включены в том числе неэффективные общества с низким уровнем дохода. Многие из них имеют низкие показатели финансово-хозяйственной деятельности.

В отношении наиболее привлекательных по цене активов приватизационные мероприятия были приостановлены. Так, например, 9 полиграфических предприятий предложены для включения в состав создаваемой вертикально-интегрированной структуры на базе АО «Российские газеты».

На основании поручения Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2019 г. № АГ-П11-9828 приостановлены приватизационные действия в отношении учебно-опытных хозяйств.

В связи с обращением Минпромторга России от 19 марта 2019 г. № РО-17321/09 отменены торги в отношении общества «ЗВЕЗДА-РЕДУКТОР» (г. Санкт-Петербург) с начальной ценой 2 540 млн рублей.

Приняты решения об условиях приватизации в отношении 9 ФГУП, в том числе в отношении 6 ФГУП в рамках формирования вертикально-интегрированных структур.

Отдельно стоит отметить работу Росимущества в части акционирования ФГУП «Почта России».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 29 июня 2018 г. № 171-ФЗ «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Росимуществом обеспечено акционирование ФГУП «Почта России». Акционерное общество «Почта России», 100 % акций которого принадлежат Российской Федерации, создано 1 октября 2019 г. Передаточный акт утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2132-р.

Кроме того, Росимуществом в 2019 году проведено 29 заседаний Комиссии по отбору кандидатов для избрания в качестве единоличного исполнительного органа (далее – ЕИО) в АО, на которых рассмотрено 223 АО, а также приняты решения по кандидатам на должность ЕИО в отношении 123 АО.

Доля государственных служащих в органах управления и контроля АО по итогам 2019 года составила 49,16 % при плановом значении не более 50 %.